



МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «КЫРГЫЗСТАН НА ПУТИ К ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ»

- Сборник выступлений
- Итоговая резолюция

г. Бишкек, 29 марта 2013 г.



СОДЕРЖАНИЕ

■ Открытие конференции

Приветственное слово от имени Президента Кыргызской Республики Алмазбека Атамбаева, представлено Руководителем Аппарата Президента Данияром Нарымбаевым	2
Приветственное слово Премьер-министра Кыргызской Республики Жантора Сатыбалдиева	4
Приветственное слово первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Игоря Шувалова	5
Приветственное слово Председателя Правления Кыргызско-Российского Экономического Совета Болота Абилдаева	10

■ Пленарное заседание

Выступление Министра экономики Кыргызской Республики Темира Сариева	12
Выступление Члена Коллегии по вопросам интеграции ЕЭК, Руководителя Рабочей группы по присоединению Кыргызстана к ТС Татьяны Валовой	15
Выступление Посла по особым поручениям Республики Казахстан Асана Кожакова	18
Выступление Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Кыргызской Республике Виктора Денисенко	20

■ Работа секций

СЕКЦИЯ №1, «Перспективы развития секторов экономики Кыргызстана в условиях интеграции в ТС/ЕЭП»

«Перспективы развития горнодобывающей отрасли в условиях вхождения Кыргызстана в ТС»	23
«О плюсах и минусах для ТЭК Кыргызстана от вступления в ТС»	25
«Позиция финансового сектора относительно вступления Кыргызстана в ТС»	27
«Перспективы развития туристической отрасли Кыргызстана в рамках процесса евразийской интеграции»	28
«Вступление Кыргызстана в Таможенный союз: новые условия для транспортно-логистической отрасли»	30

СЕКЦИЯ №2, «Перспективы и риски для сельского хозяйства и пищевой промышленности»

«Сельское хозяйство и пищевая промышленность: проблемы и перспективы развития в условиях ТС»	33
«Преимущества и угрозы для сельхоз-переработчиков при вступлении КР в ТС»	34
«Казахстан в ТС: плюсы и минусы»	35

СЕКЦИЯ №3, «Перспективы и риски для легкой промышленности»

«Легкая промышленность КР. Проблемы и пути решения»	38
«Перспективы развития легкой промышленности при вступлении в ТС»	39
«Риски при вступлении КР в ТС»	40
«Необходимые меры для минимизации рисков при вступлении в ТС»	41

СЕКЦИЯ №4, «Воздействие интеграционных процессов на население»

«Результаты исследования. Отношение населения Кыргызстана к интеграционным процессам»	43
«Перспективы для населения от вступления КР в ТС»	45
«Возможные риски для населения при вступлении в ТС/ЕЭП»	47

■ Итоговое пленарное заседание

Итоговая резолюция	48
--------------------------	----



ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО ОТ ИМЕНИ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСТАНА АЛМАЗБЕКА АТАМБАЕВА

▶ ПРЕДСТАВЛЕНО
РУКОВОДИТЕЛЕМ
АППАРАТА ПРЕЗИДЕНТА,
ДАНИЯРОМ
НАРЫМБАЕВЫМ

Уважаемые участники конференции!

С момента обретения независимости наша страна стремилась быть активным членом интеграционных объединений. Кыргызская Республика внесла свою лепту в становление и развитие Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического сообщества, Шанхайской организации сотрудничества и многих других международных объединений.

Участие наших стран в таких политических, торгово-экономических союзах говорит о том, что интеграция помогает нашим странам не только расширять свои торгово-экономические возможности. Это свидетельствует и о том, что мы сами заинтересованы в долгосрочном и взаимовыгодном сотрудничестве, сохранении и продолжении наших традиций добрососедства, культурном обогащении наших народов, сохранении стабильности и мира в нашем регионе.

Исходя из стремления к дальнейшему развитию экономических отношений с региональными партнерами, Кыргызская Республика в 2011 году начала процесс присоединения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству. А на заседании Межго-



сударственного совета ЕврАзЭС 19 октября 2011 года в городе Санкт-Петербурге главы правительств стран ЕврАзЭС приняли решение о присоединении Кыргызстана к Таможенному союзу.

Сегодня тема Таможенного союза и Единого экономического пространства является для нас более чем актуальной. Пристальное внимание ей уделяется как со стороны правительственных структур, так и представителей гражданского сектора и бизнес-среды. Я считаю, что и наши соседи и партнеры по торгово-экономическому сотрудничеству – участники Таможенного союза – заинтересованы в присоединении Кыргызской Республики к данной региональной организации, как страны со своими неоспоримыми преимуществами: дешевой электроэнергией, высоким транзитным потенциалом, недорогой и квалифицированной рабочей силой.

Безусловно, процесс вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз окажет определенное влияние на социально-экономическую ситуацию в нашей стране. В этой связи бесценным становится опыт

наших соседей и партнеров, уже являющихся членами Таможенного союза.

Уверен, что предложения и рекомендации, выработанные в ходе конференции, найдут свое применение на практике и помогут Кыргызской Республике правильно определить риски и перспективы развития экономики. А также будут способствовать решению проблем, возникающих на пути вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз.

Хочу заверить, что Кыргызская Республика примет максимум усилий и внесет свой вклад в дальнейшее развитие интеграционных процессов на евразийском пространстве.

В завершении, выражаю надежду, что итоги конференции позволят более эффективно провести переговорный процесс по вступлению Кыргызской Республики в Таможенный союз и задействовать все возможные и взаимовыгодные механизмы сотрудничества между нашими братскими странами.

Желаю вам успехов, плодотворного общения и всего самого доброго!





▶ ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО ПРЕМЬЕР- МИНИСТРА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ЖАНТОРО САТЫБАЛДИЕВА

Добрый день, уважаемые участники конференции! По повестке сегодняшней конференции, хочу обратить ваше внимание на то, что интеграция – это не только рост внешней торговли, но и ресурс для интенсивного развития экономик наших государств и повышения уровня жизни нашего населения. Кыргызская Республика, исходя из стремления дальнейшего развития взаимовыгодных торгово-экономических отношений с партнерами по ЕврАзЭС, приняла решение о присоединении к ТС и ЕЭП. Идет активный переговорный процесс и подготовка. Состоялось совместное заседание Рабочей группы ЕЭК и Межведомственной комиссии КР по присоединению КР к ТС и ЕЭП. Я надеюсь, что в самое ближайшее время мы разработаем дорожную карту по присоединению КР к ТС и в дальнейшем к ЕЭП.

В правительстве КР есть понимание того, что ТС и ЕЭП – это стратегическое для Кыргызстана направление. Поэтому на заседании Национального совета по устойчивому экономическому развитию КР была утверждена «Национальная стратегия устойчивого развития КР на 2013-2017 годы». В ней четко обозначена позиция КР по проведению процедур присоединения к ТС и ЕЭП.

Процесс интеграции для Кыргызстана должен проходить в условиях соблюдения национальных интересов, получения определенных условий для нашей экономики. Здесь важна не только экономическая выгода, но и политическая, которая направлена на углубление евразийской интеграции. Общество и бизнес придают большое значение сегодняшней конференции.

В заключение хочу пожелать всем плодотворной работы и искренне надеюсь, что результаты обсуждения внесут новые предложения по развитию интеграционных процессов на евразийском пространстве.



▶ ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО ПЕРВОГО ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИГОРЯ ШУВАЛОВА

Уважаемые участники форума!

Буквально четыре года назад Российская Федерация еще не была членом ТС и ВТО. Но к тому моменту мы уже очень долго вели переговоры о вступлении в ВТО, и формат ТС в тот момент был неприоритетен. В 2008 году президентами России, Беларуси и Казахстана все же было принято решение об ускоренном формировании ТС, что мы и начали делать. Многим не верилось, что мы проведем эту работу быстро и качественно, но могу сказать, что первую часть этого интеграционного трека нам удалось пройти быстро и качественно, хотя было достаточно сложно.

Мы сформировали правовую базу и международную законодательную базу, включая Таможенный кодекс, который был подготовлен на самых современных стандартах, учитывая такие международные документы, как Токийская конвенция и другие. Мы прошли сложный путь, была сложная программа по согласованию единого таможенного тарифа. Тарифные обязательства России очень сильно отличались от тех, что имеет Казахстан, тем не менее, нам удалось договориться и по этому сложному вопросу. Мы нашли определенные компромиссы, и как только основные документы по формированию ТС были приняты и одобрены, президентами была поставлена задача по формированию уже ЕЭП. К 1 января 2015 года Россия, Беларусь и Казахстан в основном создадут ЕЭП с общими подходами и изъятиями. При подписании договора о создании Единого экономического союза нам необходимо будет определить, когда эти изъятия исчезнут в полном объеме.



Многие эксперты задают вопрос о соотношении создаваемого ЕАЭС с ЕврАзЭС, частью которого является и Киргизия. Принято решение о реформировании этого формата, и нам необходимо понять, каким образом мы будем дальше взаимодействовать. К сожалению, должен отметить, что с усилением работы комиссии ТС и ЕЭК, наш постоянный формат работы ЕврАзЭС потерял актуальность. В основном все обсуждения проходят на площадке ЕЭК, где интеграционный процесс продолжается в рамках трех государств – России, Беларуси и Казахстана. Киргизия и Таджикистан отошли от нашей работы, что является большим недостатком. Нам надо найти способы, чтобы Киргизия могла присоединиться к нашему обсуждению и быть полноправным участником этого формата.

Развивая ЕЭП и обсуждая договор о ЕАЭС, мы не имеем в виду, что не будем участвовать в масштабных договоренностях в рамках СНГ, таких как, например, Соглашение о зоне свободной торговли. Мы по-прежнему подтверждаем свою заинтересованность в развитии и поддержании этого важного института. Президент РФ постоянно говорит о необходимости развития отношений в рамках СНГ, но президентами этих стран было принято решение о разнотемпной интеграции. Это позволяет государствам, готовым идти на большее сближение, двигаться значительно быстрее, и это не подмена, не попытка принизить

влияние какого бы то ни было из институтов, мы действительно готовы к тому, чтобы с 1 января 2015 года договориться о запуске Единого экономического союза.

В настоящий момент, в связи с заявкой Киргизии, мы образовали рабочую группу от ЕЭК. Она активно изучает вопрос о том, как КР наилучшим образом присоединиться к ТС. На самом деле здесь эксперты наших трех правительств и правительства Киргизии не очень хорошо понимают, что это за дорога. Присоединение невозможно путем политического заявления, или политической декларации, это был бы самый простой путь. Это огромный массив документов, которые мало принять, необходимо, чтобы правительство понимало, каким образом их имплементировать, а парламент бы ратифицировал все эти документы. Это очень сложная работа. Даже при том, что у нас были сильные импульсы со стороны высшего руководства страны, работа с парламентом шла тяжело. Ведь новые соглашения меняли многие устоявшиеся институты. Нам пришлось потратить много сил и времени, чтобы убедить собственный парламент. Я думаю такая же работа проходила и в Казахстане, и в Беларуси для того, чтобы мы могли сформировать эту базу и принять ее как нашу национальную законодательную базу.

При обсуждении вопросов интеграции с коллегами из Беларуси и Казахстана, мы никогда не пытаемся отказать от диалога с Таджикистаном и Киргизией. Мы понимаем целесообразность такого взаимодействия и





хотим договориться, чтобы была разработана дорожная карта, которая позволит нашим национальным правительствам вести конкретную работу с правительством КР.

Недавно мы получили официальное предложение от Украины о том, чтобы наладить взаимодействие с ТС и ЕЭК. Украина предлагала формат взаимодействия «3+1», либо создание специальных институтов. Наша позиция всегда была неизменной: членство не может быть половинчатым и должно быть полным. Если договор о ЕАЭС вступит в силу с 1 января 2015 года, он будет пояснять, какими стадиями это членство приобретает. К этому моменту Россия, Беларусь и Казахстан будут полноправными членами ЕАЭС, а государства, которые захотят стать его членами, должны будут принять весь массив законодательной базы и правоприменительной практики. В договоре должен быть обозначен этот путь.

Предложение о создании половинчатого союза на уровне «тройки» не поддерживается. Однако после изучения вопроса мы можем предложить присоединиться к процессу обсуждения договора о создании ЕАЭС и другие страны, на уровне экспертов. Во-первых, нынешних членов ЕврАзЭС (Киргизию и Таджикистан), и во-вторых, страны, которые имеют там статус наблюдателей, Украину в том числе.

Киргизия заявила о том, что будет вступать в ТС. Другие государства, может быть, никогда и не будут вступать, но они хотели бы взаимодействовать по отдельным направлениям. Например, техническому или фитосанитарному регулированию – теми институтами, которые выгодны всем. Это будет возможно, в том числе, и в формате СНГ. На мой взгляд, мы могли бы договориться о таком взаимодействии. Чтобы пойти по этому пути, необходимо подключить правительства, МИДы и экономические блоки всех стран, а президенты должны согласиться с таким подходом.

Россия, Казахстан и Беларусь в рамках подготовки договора о ЕАЭС по вопросам специальных статусов и по нахождению оптимального пути присоединения новых членов, в первую очередь должны проводить работу с Киргизией и Таджикистаном, поскольку они – члены ЕврАзЭС, а также и с другими государствами, которые пожелают. Скорее всего, с теми странами, которые сейчас обладают статусом наблюдателя. Вести эту работу совместно с «тройкой» для определения параметров соглашения, которые будут удобны для «тройки» и для новых членов ЕАЭС. Безусловно, это должно быть выгодно Киргизии, но в то же время, выгодно должно быть и государствам, сформировавшим ТС. Мы исходим из того, что членство в ТС и ЕЭП выгодно для всех участников.

Таким образом, мы могли бы на протяжении года работать совместно, имею в виду, что договор о формировании ЕАЭС должен быть готов к маю 2014 года. Следующим этапом должна быть запущена процедура ратификации, чтобы с 1 января 2015 года мы уже жили по вступившему в силу договору.

Киргизия могла бы направить своих наблюдателей в ЕЭК. Мы бы определили статус этих наблюдателей, по каким вопросам и в каких форматах они принимают участие в заседаниях, чтобы наладить каналы связи. Сейчас их нет. Работа в рамках коллегии ЕЭК настолько интенсивная, что национальные правительства часто не успевают. ЕЭК в целом уже задает стандарты работы национальных правительств. Для нас это новое состояние, не могу сказать, что все идет гладко, и хочу предупредить, что работа крайне сложная. И сейчас нам надо договориться о формате работы, при котором не только «тройка» в лице коллегии, но и национальные правительства и парламент будут работать с правительством и парламентом Киргизии.

Работа осложняется тем, что Киргизия является членом ВТО со своими тарифными обязательствами, а Россия – со своими, и они выше, чем тарифные обязательства Киргизии. Получается, что уровень защиты нашей экономики выше, чем вашей. На первом этапе надо договориться о ключевых вопросах: принятие республикой Таможенного кодекса ТС, введение единого таможенного тарифа с возможностью адаптации для национального бизнеса, обустройство таможенной границы. Всего порядка 60 документов. Эту работу мы можем сделать вместе, и если правительство и парламент Киргизии будут готовы, мы можем приступить к изучению документов незамедлительно. И в тот момент, когда вы считаете, что экономика готова к введению единого таможенного тарифа, фаза ТС будет запущена. В дальнейшем открывается дорога для полноценного участия в ЕЭП и ЕАЭС.

Мы не заинтересованы, чтобы при вхождении КР в ТС, киргизские предприниматели и казна потеряли. Важно, чтобы население понимало о положительной стороне интеграции. Присоединение к такому большому рынку, в котором около 160 миллионов человек, дает новые возможности для простых людей, малого и среднего бизнеса.

Мы не пытаемся агитировать Киргизию, как известно, вступление в ТС было инициативой самой страны. Но мы готовы к совместной работе по всем направлениям, чтобы в конечном итоге принять Киргизию в ТС на равных с остальными членами объединения условиях, с соблюдением прав и обязательств.



Комментарий премьер-министра КР Жанторо Сатыбалдиева

Интеграция КР в ТС – это должна быть улица с двусторонним движением. Правительство Кыргызстана проявило политическую волю, заявив о желании стать членом ТС. Мы понимаем, насколько тяжело может быть на первом этапе, особенно предпринимателям, будет также непростым процесс ратификации документов в парламенте. Тем не менее, мы намерены просить о предоставлении статуса наблюдателя в ЕЭК, в случае если «тройка» определит соответствующую процедуру. И рассчитываем на положительное решение по этому вопросу.





▶ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ПРАВЛЕНИЯ
КЫРГЫЗСКО-
РОССИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОВЕТА
БОЛОТ АБИЛДАЕВ

Уважаемые участники конференции, я рад приветствовать вас!

Я выступаю от лица бизнес-сообщества Кыргызстана. Как вы знаете, инициатива проведения данного форума принадлежит Кыргызско-Российскому Экономическому Совету. Хочу поблагодарить за поддержку президента КР Алмазбека Атамбаева, возможность проведения мероприятия под его патронажем, а также наших гостей за участие в форуме.

В своих выступлениях президент КР Алмазбек Атамбаев подчеркивал твердое намерение Кыргызстана вступать в ТС. Это значит, что политическое решение уже принято. Сейчас в информационном поле наблюдается большое количество публикаций, относительно вступления Кыргызстана в интеграционное объединение, но нет однозначной и понятной информации. Поэтому, основная цель форума – получить ответы на вопросы, которые стоят перед бизнесом и перед страной, в рамках вступления в ТС и ЕЭП.

Казахстан, Россия и Беларусь уже прошли путь внедрения правил ТС и наработали хороший опыт.

Нам важно узнать, как все происходило, какие были ошибки и как их можно будет избежать.

У КР есть большой потенциал роста в горнодобывающей промышленности, энергетике и легкой промышленности. Последняя уже сейчас демонстрирует быстрый рост. В 2012 году в Россию было экспортировано продукции легпрома более чем на \$180 миллионов. Этот показатель ежегодно увеличивается почти на четверть. По импорту одежды КР занимает на российском рынке третье место после Китая и Турции. Вступление в ТС позволит перейти на качественно новый уровень производства.

Перед властями страны стоит серьезная задача по модернизации инфраструктуры, поскольку бизнес идет туда, где созданы хорошие условия.

Поэтому резюмируя, я хочу отметить, что вступление республики в ТС обеспечит стимулы для развития всем: госорганам, населению, бизнесу. В целом в экономических отношениях России и Кыргызстана наступил переломный момент.

Происходит активное развитие интеграционных процессов. Аграрная и швейная продукция из КР пользуется большим спросом в РФ, а российский и казахстанский бизнес активно продвигает свои интересы в Кыргызстане.

Сейчас политические отношения между КР и РФ на пике своего развития и необходимо, чтобы динамика политической ситуации повлекла за собой решение экономических вопросов. Есть потенциал роста в энергетике, связанный с проектами таких компаний, как «Русгидро» и «ИНТЕР РАО ЕЭС», приватизацией «Кыргызгаза» и дальнейшей разработкой месторождений. Только по этим проектам сумма инвестиций может составить более \$5 миллиардов. Кроме того, ожидается развитие сопутствующего бизнеса, а следовательно, создание новых рабочих мест.

В связи с вступлением Кыргызстана в ТС население связывает большие надежды и ожидания. Очень важно услышать чаяния всех сторон и не ухудшить экономическую ситуацию, а в долгосрочной перспективе повысить экономические показатели в несколько раз.

Для стран ТС также важно получить в лице Кыргызстана не дотационный придаток, а полноценного партнера.

Справочно:

В КР работают более 300 российских компаний, из которых около 150 ведут активную деятельность. В целом Россия занимает первое место во внешнеторговых операциях Кыргызстана. В 2011 году прямые инвестиции из России составили около 4% от общего объема инвестиций в экономику Кыргызстана.





▶ ВЫСТУПЛЕНИЕ МИНИСТРА ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ТЕМИРА САРИЕВА

Уважаемые участники!

Интеграция страны в экономику стран ЕАЭС через вступление Кыргызстана в ТС – это один из ключевых элементов во внешнеэкономической политике, заложенной в «Национальной стратегии устойчивого развития КР на 2013-2017 годы», которая была принята в январе 2013 года.

Кыргызстан неоднократно подтверждал свое участие в построении единого таможенного пространства в рамках ЕврАзЭС. При вступлении в ВТО наша страна также информировала членов этой организации, что планирует участвовать в соглашениях о ТС, ведь его создание предполагалось еще в январе 1995 года.

Кыргызская сторона ведет совместную работу с Рабочей группой ЕЭК. К концу 2013 года должна быть готова дорожная карта по вступлению в ТС и ЕЭП.

Наши цели при вступлении в ТС и ЕЭП – это повышение уровня жизни населения и обеспечение устойчивого экономического роста на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Мы ожидаем, что глубокая региональная интеграция в рамках ТС и ЕЭП даст серьезные выгоды, связанные с более емкими рынками, ростом прямых иностранных инвестиций, внедрением современных технологий и общим усилением конкуренции, что, в конечном итоге, позволит обеспечить модернизацию экономики и ее дальнейшее развитие.

Вступление КР в ТС является жизненно важным, так как Россия и Казахстан – наши стратегические партнеры.

Справочно:

Удельный вес стран ТС в общем товарообороте КР составляет 42,7%, в экспорте – 33,6%, в импорте – 45,9%. В 2012 году объем торговли вырос на 22,4%. Самый большой удельный вес в товарообороте КР занимает Российская Федерация – 27,6%, Казахстан – 12,7%, на Беларусь приходится 2,4%. В Россию экспортируется 48% от общего объема экспорта одежды, 80% хлопка-волокна, 28% электрических машин и аппаратов, 40% ламп накаливания. В Казахстан поставляется 88% от экспорта электроэнергии, 96% молочных продуктов, 56% овощей и фруктов, 58% живых животных, 52% одежды. В Беларусь поставляется 57% от экспорта радиаторов.

Из России импортируются 97% нефтепродуктов, необходимых республике, 34% черных металлов и изделий из них, 71% лесоматериалов, 17% неорганических и органических химических веществ и др. Из Казахстана завозится весь импорт пшеницы и угля, 95% пшеничной муки, 47% неорганических химических веществ, 70% минерального сырья. Из Беларуси импортируется около 60% от общего объема импорта сахара, 14% изделий из резины, 12% транспортных средств.

Любое изменение условий торговли с этими странами оказывает существенное влияние практически на все сектора экономики, на бюджет, занятость и доходы населения. Большой вклад в эти сферы вносит экспорт товаров КР в страны ТС. Он более диверсифицирован по сравнению с экспортом в другие страны, в котором доминирует золото.

Не менее важным остается вопрос импорта стратегически важных товаров. И весьма значимым для экономики является то, что страна сможет осуществлять их беспрошленный ввоз. Импорт этих товаров необходим при реализации крупных проектов в гидроэнергетике, нефтегазовой отрасли, строительстве жилой и транспортной инфраструктуры. Участие в ТС означает, что страны ТС не будут ограничивать и вводить экспортные пошлины во взаимной торговле.

Невступление же означает ограничение доступа к рынку стран ТС.

Кыргызстан в полной мере ощущает воздействие ТС на торговлю, начиная с 2011 года, когда все виды контроля были перенесены на внешнюю границу ТС. Особенно страдает приграничная торговля. Действует запрет на экспорт из КР животноводческой продукции, высоки затраты на получение сертификатов соответствия в странах ТС. Там они в 5-10 раз дороже, чем в Кыргызстане. Процедуры ветеринарного, фитосанитарного и санитарного контроля при ввозе товаров на территорию ТС стали намного жестче.

Если КР не вступит в ТС, трудностей в торговле со странами ТС не миновать. Поэтому, в первую очередь, мы ожидаем создания выгодных условий для торговли без таможенных границ. Получит позитивный импульс и развитие приграничной торговли. Население приграничных районов сможет закупать и продавать нужную продукцию и товары без всяких ограничений на территории сопредельных стран.

Важными достижениями стран ТС являются договоренности о едином рынке железнодорожных перевозок, о применении единого подхода к тарификации без разделения на импортные и экспортные тарифы, создание единой системы технического регулирования.

Членство КР в ТС поможет снять многие проблемы, связанные с трудовой миграцией наших граждан в странах ТС. Будет свободная миграционная политика без квот и ограничений. Трудовые мигранты смогут воспользоваться всеми социальными правами, которые имеют граждане государства пребывания.

Оценивая эффект от вступления в ТС, мы должны разграничивать краткосрочные последствия и те эффекты, которые мы можем ожидать в среднесрочной и долгосрочной перспективах.

Краткосрочные последствия – это, прежде всего, рост цен на импортируемые потребительские товары.



Действующий таможенный тариф КР по отдельным товарам будет увеличен при гармонизации с единым таможенным тарифом ТС. С большой вероятностью можно ожидать, что существенно возрастут цены на импортируемые потребительские товары из Китая и других стран, поскольку будет применяться ставка таможенной пошлины не по весу товара, а по его стоимости.

Это также сокращение реэкспорта из Китая и, соответственно, уменьшение занятости и поступлений в бюджет.

Последствия в среднесрочной и долгосрочной перспективах. Со вступлением КР в ТС предполагается существенный рост инвестиций, поскольку откроется огромный рынок без пошлин и барьеров. Например, для китайских партнеров будет выгодно создавать здесь производство и под нашей маркой (Made in Kyrgyzstan) без барьеров и пошлин поставлять товары на весь рынок ТС и СНГ. Ожидается, что интеграционные процессы в рамках ТС окажут серьезное влияние на изменение структуры отраслей и подотраслей в Кыргызстане. Отдельные сектора и производства могут получить быстрое развитие, в то время как другие не смогут выдержать конкуренции.

Видимо, произойдет изменение структуры производства в обрабатывающих отраслях, промышленности и сельском хозяйстве. Все это, несомненно, будет влиять на занятость населения, уровень доходов и, в конечном счете, на общий уровень развития экономики.

В связи с этим мы должны продумать, какие следует внести изменения в экономическую политику для увеличения положительного эффекта и снижения негативных последствий вступления.

При этом нужны меры по поддержке приоритетных отраслей, меры по развитию экспорта с учетом конкурентоспособности наших производителей.

Надеемся, что наши партнеры примут во внимание нужды Кыргызстана и пойдут навстречу в части предоставления особых условий и переходного периода для ряда чувствительных товаров.

Не менее важным моментом является распределение доходов от импорта в ТС. Поскольку оно будет осуществляться с учетом доли страны в импорте, то есть риск, что доля Кыргызстана будет занижена в связи с особенностями таможенного учета стоимости товаров, например, по Китаю.



Следует учесть, что снижение доходов от сокращения импорта в какой-то мере будет компенсироваться повышением ставок таможенных пошлин.

Сейчас уже идет активная совместная работа с ЕЭК. Было проанализировано национальное законодательство на соответствие с договорно-правовой базой ТС. Анализ показал, что при вступлении КР в ТС потребуется внесение ряда изменений в законодательство.

Кроме того, необходимо будет принять единые формы разрешительных документов в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и оснастить пункты пропуска, включая все виды контроля на внешней границе ТС. Реализация этих мер потребует финансовых ресурсов и обучения кадров, поэтому мы ожидаем, что соответствующая помощь будет оказана со стороны региональных партнеров.

Кыргызстан намерен провести переговоры и обговорить для себя особые условия и некоторый льготный период для выполнения всех обязательств. Одним из таковых будет сохранение действующих таможенных пошлин на определенный перечень товаров на переходный период. Перечень обсуждается Межведомственной комиссией при правительстве КР.

Все мероприятия, которые необходимо выполнить как со стороны КР, так и совместно со странами ТС, будут включены в дорожную карту.

В заключение хотел бы подчеркнуть, что деятельность любого государства направлена на улучшение жизни народа. И для Кыргызстана вступление в ТС в конечном итоге, должно дать успешный результат, поэтому мы должны сделать все возможное, чтобы вступление в ТС стало позитивным этапом в развитии страны.

Справочно:

По данным кыргызской стороны в 2011 году импорт из Китая составил \$923,4 миллиона, а по данным китайской стороны - почти \$5 миллиардов.



► **ВЫСТУПЛЕНИЕ
ЧЛЕНА КОЛЛЕГИИ
ПО ВОПРОСАМ
ИНТЕГРАЦИИ ЕЭК,
РУКОВОДИТЕЛЯ
РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО
ПРИСОЕДИНЕНИЮ
КЫРГЫЗСТАНА К ТС
ТАТЬЯНЫ ВАЛОВОЙ**

Мы уже перешли в плоскость практического обсуждения основных треков, по которым нам надо идти. Я хочу отметить высочайший профессионализм наших коллег и бизнес-сообщества в Киргизии. Меня порадовал тот диалог, который бизнес ведет с правительством. В ТС и ЕЭК мы тоже открыты к диалогу с бизнес-сообществом, и наш бизнес в лице крупнейших объединений создали трехсторонний бизнес-диалог, который регулярно ведет переговоры с правительствами наших государств. Создан консультативный совет при ЕЭК, в рамках которого мы также откровенно обсуждаем все проблемы, связанные с формированием ТС и ЕЭП. Мы открыты к такому же диалогу с бизнесом Киргизской Республики. Мы говорим о преимуществах, которые КР может получить и получит с присоединением к ТС и ЕЭП. Но КР уже получает большие преимущества от работы ТС. Статистика это подтверждает.

Прошедший 2012 год был непростым с точки зрения конъюнктуры на мировых экономических рынках и с точки зрения развития нашей внешнеэкономической деятельности. Не случайно темпы роста внешней торговли ТС с третьими странами оказались ниже, чем в предыдущих периодах и прирост составил 3-3,5%. В то же время прирост взаимной торговли стран-членов ТС составил 8,7%. Это существенно важнее, чем даже более высокие показатели прошлых лет в условиях высокой конъюнктуры. Они показывают, что темпы роста нашей взаимной торговли в два раза выше, чем с третьими странами.



Обратите внимание, что в сложном для всей мировой экономики 2012 году, торговля ТС с КР увеличилась на 25% - практически в три раза выше темпы торговли КР с ТС, чем даже между самими странами ТС. Это однозначно свидетельствует о том, что киргизские предприниматели уже пользуются эффектом от созданного ТС. Нам важно, чтобы эффект получали, прежде всего, киргизские отечественные производители, которые создают рабочие места в КР и занимаются производством, а не реэкспортом. Важно, чтобы эффект от ТС получал киргизский бизнес и народ.

Но эти 25% - не только результат правильной работы киргизского бизнеса с ТС, но и результат заявки КР на вступление в ТС. Потому что сам факт начала переговоров уже послал бизнесу ТС и КР правильный сигнал. Это, опять же, подтверждается статданными: в 2012 году оборот торговли ТС с Украиной сократился. Хотя Украина – ближайший торговый партнер России и Беларуси, с которым всегда были высокие темпы роста торговли.

Мы, конечно, будем работать, чтобы нарастить торгово-экономическое сотрудничество с Украиной, но эти противоположные тенденции - падение роста торгового оборота с Украиной и его быстрый рост с Киргизией дают уже интеграционный эффект. Я убеждена, что этот эффект год от года будет только нарастать, и, несмотря на сложности периода адаптации, в целом, он будет положительным. Это можно подтвердить нашим опытом работы в рамках ТС. Темпы роста наших экономик выше, чем в среднем у наших основных торговых партнеров, нарастает интеграционный эффект в части привлечения иностранных инвестиций и создания новых рабочих мест. Могу привести такой

простой пример: когда мы вводили новый таможенный тариф, Беларусь и Казахстан принимали сложное решение по доведению уровня таможенной защиты автомобильного бизнеса до российского уровня. Это было непростое решение, но это было сознательное решение этих государств. Сейчас казахские автомобилестроители отмечают, что в Казахстане стало развиваться автомобилестроение, начались проекты автосборки, потому что теперь иностранный бизнес стал вкладывать в Казахстан и Беларусь, понимая, что их продукция пойдет на рынок всего ТС. Поэтому важно сохранить существующие условия.

Я убеждена, что при правильном подходе мы сможем развить в КР промышленные производства, нацеленные на весь единый рынок.

Сейчас структура экспорта из КР в страны ТС весьма широка, много товаров обрабатывающей промышленности, и мы будем только рады, если сельхозпродукция и товары текстильной и легкой промышленности пойдут на единый рынок. Мы заинтересованы, чтобы они вытесняли не всегда качественную продукцию из третьих стран.

Таможенный кодекс ТС современнее, чем Таможенный кодекс Российской Федерации. Мы сняли много ограничений в сфере технического и фитосанитарного регулирования и как результат: наши государства поднимаются в мировых рейтингах, в том числе и Doing Business. Это происходит потому, что в рамках ТС есть некая конкуренция юрисдикций. Бизнес может выбирать ту страну, где созданы лучшие условия. Конкуренция национальных юрисдикций за бизнес





приводит к тому, что во всех государствах правительства все больше внимания уделяют снятию излишней административной нагрузки на бизнес. Подсоединение Киргизии, которая давно является членом ВТО, внесет свою лепту в эту конкуренцию и благоприятно скажется на самой Киргизии.

Одним важным результатом ТС, а в будущем и возможного присоединения Киргизии к ЕЭП станет развитие вашего рынка труда. По оценкам экспертов, в ближайшие годы у вас будет прирост рабочей силы, а наличие ЕЭП повысит интерес предприятий к работе с киргизской сферой образования, стимулирует повышать ее качество. Ведь тогда граждане КР смогут работать на всех предприятиях стран ТС и возвращаться уже с опытом к себе на родину. Наличие квалифицированной рабочей силы с опытом - это большой плюс для повышения инвестиционного потенциала.

Для того чтобы КР смогла воспользоваться этими преимуществами, предстоит большая работа. Основные направления, в которых придется работать – это таможенное администрирование, техническое, фитосанитарное регулирование, статистика, ветнадзор. Многие НПА в КР придется создавать заново, потребуются организационно-техническое, ресурсное обеспечение.

Совершенствование всей инфраструктуры КР – это общий интерес всех стран ТС, поскольку внешняя граница КР станет внешней границей ТС, и она должна быть оборудована по всем стандартам ТС. Это наша общая задача.

Присоединение КР к ТС – это дорога с двусторонним движением, и все страны ТС исходят из того, что от присоединения Киргизии они тоже должны выиграть. Они получают усиление экономического, инвестиционного обмена, легализацию оборота рабочей силы на общем рынке, а также появление четкой хорошей внешней границы ТС. Существующая ныне граница между Казахстаном и Киргизией в определенной степени является раздражителем для двух братских народов и мешает приграничному сотрудничеству. Ее вынесение на внешнюю границу Киргизии и оборудование по последнему слову техники, с одной стороны, снимет наши внутренние проблемы, а с другой – снимет риски контрафакта китайской продукции, который идет не только через Киргизию, а и через границы Китая с Казахстаном и с Россией. С этим надо плотно работать, и участие Киргизии тут будет эффективно и для нее самой, и для стран ТС.



▶ ВЫСТУПЛЕНИЕ ПОСЛА ПО ОСОБЫМ ПОРУЧЕНИЯМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН АСАНА КОЖАКОВА

Уважаемые участники конференции!

Сам факт, что конференция проходит под патронажем президента Кыргызской Республики говорит об особом внимании руководства Кыргызстана к углублению интеграционного взаимодействия на евразийском пространстве и последовательной политики этой страны в данном направлении. Бишкек является членом и стоял у истоков формирования таких организаций, как СНГ, ОДКБ, ЕврАзЭС, ШОС. Кыргызстан всегда выступал за углубление взаимодействия в Центральноазиатском регионе.

Справочно:

В 2012 году объем товарооборота Казахстана и Кыргызстана увеличился на 41,1% и составил \$1,58 миллиарда. При этом экспорт из Казахстана в Кыргызстан увеличился на 42,8%, а импорт – на 37,6%.



Казахстан полностью поддерживает инициативу Кыргызстана о присоединении к ТС и далее к ЕАЭС. Основная его цель – наиболее полное удовлетворение потребностей и повышение уровня жизни населения стран-членов. Выгоды от участия в союзе ощутимы: емкость рынка в 170 миллионов человек, объем капитала примерно в \$2 триллиона, свободное передвижение капитала и рабочей силы, услуг, товаров, устранение оставшихся барьеров, повышение конкурентоспособности экономик государств-членов ТС.

Процесс присоединения КР к ТС будет сложным и длительным. Предстоит завершить анализ внутреннего законодательства КР в разных отраслях экономики и привести свое законодательство в соответствие с нормами и правилами ТС. А это около 90 документов в рамках ТС, 17 соглашений в рамках ЕЭП, 52 соглашения в рамках ЕАЭС, которые будут приняты до января 2015 года. Сейчас мы работаем над кодифицированным договором нового союза, объем которого уже составляет 800 страниц.

Предстоит разрешить вопросы физической инфраструктуры: перечень продукции, подлежащей контролю, система подтверждения, создание лабораторий и пунктов пропуска на границе. В увязке с ней при создании единой таможенной территории должен быть и единый таможенный режим: таможенный тариф, меры нетарифного регулирования, антидемпинговые, защитные и компенсационные меры, вопросы ограничения при поставках товара. Кроме того, карантинные меры, санитарное и фитосанитарное, техническое регулирование, вопросы по статистике.

Одним из самых сложных вопросов является приведение обязательств Кыргызстана перед ВТО в соответствие с обязательствами ТС. Бишкеку предстоит пройти очень тяжелые раунды переговоров с ВТО.

Это очень тяжелая и кропотливая работа. Со своей стороны Казахстан готов к сотрудничеству в этом направлении.





► ВЫСТУПЛЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО И ПОЛНОМОЧНОГО ПОСЛА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В КЫРГЫЗСТАНЕ ВИКТОРА ДЕНИСЕНКО

Уважаемые участники конференции!

Я хочу остановиться на тех преимуществах, которые получила Беларусь от присоединения к ТС и ЕЭП. Тема евразийской интеграции широко обсуждается не только в Кыргызстане, но и за рубежом. Наверное, имеются и противодействия нашей интеграции, но мы на цифрах знаем о преимуществах, которые получили страны «тройки».

Для успеха любых интеграционных проектов требуется политическая воля и поддержка, а также согласованность в действиях всех звеньев власти, в том числе и на подготовительном этапе. И я уверен, что у Кыргызстана именно такой подход, потому что столько обсуждений, сколько проводится в Кыргызстане, не проводила ни одна страна-участница ТС.

Идея интеграционных процессов не новая. После развала Советского Союза уже был создан ряд интеграционных структур, и как бы их сегодня не критиковали, все-таки мы искали механизмы сближения и развития наших экономик. Путем проб и ошибок, дискуссий и споров мы находили оптимальные варианты и в дальнейшем вышли на ТС.

Создание ЕЭП стало для нашей страны нелегким компромиссом, но есть все основания полагать, что этот риск оправдается. Наши ожидания от участия в ТС оправдались – увеличились объемы торговли между участниками, упразднены тарифные и нетарифные

барьеры во взаимной торговле, отменены все виды контроля на внутренних границах, обеспечивается защита товаров, произведенных в России, Беларуси и Казахстане от недобросовестной конкуренции со стороны третьих стран. С единых позиций ведутся переговоры с крупнейшими мировыми торговыми партнерами. Это первые результаты, мы ожидаем более значительной отдачи от деятельности ТС и ЕЭП.

Появилось понимание о нецелесообразности создания дублирующих производств, конкурирующих друг с другом на внешних рынках. Вместо такого самоседства должны быть созданы все условия для появления на нашем пространстве мощных конкурентоспособных транснациональных корпораций и их выхода на рынки третьих стран. Следует заложить основу для дальнейшей модернизации наших экономик и внедрения инноваций. Уже разработаны конкретные масштабные и наукоемкие проекты, такие как совместное строительство АЭС в Беларуси, создание и вывод в космос спутников и управление ими. Несмотря на географическую отдаленность, мы стали гораздо ближе с Казахстаном. Это подкрепляется динамикой роста товарооборота и увеличением количества реализуемых совместных долгосрочных проектов в Казахстане и Беларуси.



Справочно:

Доля машин и оборудования, транспортных средств на едином рынке существенно выше, чем торговля с третьими странами и достигает почти 20%. При этом почти 48% этих товаров на единый рынок поставляет Беларусь. Страна лидирует и в группе продовольственных товаров, занимая почти 60% рынка. Анализ показывает и рост доли взаимной торговли высокотехнологической продукцией.



Эти цифры свидетельствуют о том, что, несмотря на международные финансовые экономические кризисы, падение роста торговли с другими странами, участие РБ в объединительных союзах дает позитивный результат.

Несмотря на географическую отдаленность Беларуси от Кыргызстана, за последние 10 лет мы наблюдаем позитивную динамику роста взаимного товарооборота. Самый высокий товарооборот отмечен в 2012 году, когда, учитывая нефтепродукты, мы достигли \$226 миллионов. В нынешнем году, исключая нефтепродукты, мы уже достигли, по нашим данным, более \$160 миллионов. Установившиеся торговые связи позволили нам нарастить товарные потоки. Сегодня товарооборот идет по 243 товарным позициям, и мы видим, что нам есть чем поделиться с кыргызской стороной. Я уверен, что вступление КР в наше интеграционное объединение позволит реализовывать еще больше совместных проектов.

СЕКЦИЯ №1

«ПЕРСПЕКТИВЫ
РАЗВИТИЯ СЕКТОРОВ
ЭКОНОМИКИ
КЫРГЫЗСТАНА
В УСЛОВИЯХ
ИНТЕГРАЦИИ В ТС/ЕЭП»

«ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ В УСЛОВИЯХ ВХОЖДЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА В ТС»



► **ЭДУАРД КУБАТОВ,**
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВЛЕНИЯ
КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОВЕТА, ГЛАВА ГРУППЫ
КОМПАНИЙ «POLYUS GOLD
INTERNATIONAL» В КР,
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
ЗАО «КЫРГЫЗ ГОЛД ИНВЕСТ»

При реализации интеграционных процессов на горнодобывающую отрасль необходимо обратить особое внимание. Возможно, самый главный вопрос в политической и экономической повестке КР – это вхождение в ТС с определением оптимальных условий и защиты интересов национальной экономики. Или как альтернатива – остаться в нынешних экономических отношениях, и в краткосрочной перспективе окончательно превратиться в придаток доминирующей китайской экономики.

Горнодобывающая отрасль по своему потенциалу может стать одним из главных источников производственного роста и развития национальной экономики. Даже сейчас, в сложных экономических условиях, горнодобывающая отрасль КР формирует около 50% экспортного потенциала Кыргызстана и дает 16% ВВП. В перспективе этот показатель может дойти до 30-40% ВВП.

Правительство последовательно формирует условия для либерализации отрасли, снижает госрегулирование, повышает инвестиционную привлекательность и создает условия для ее развития. Однако

общий анализ вхождения КР в ТС говорит о наличии ряда вопросов или сложных последствий для горнодобывающей отрасли, оценить которые сегодня сложно.

Наиболее очевидными из них являются меры тарифного регулирования, применяемые в ТС. Горнодобывающие проекты от поисковых работ и до производства связаны с применением сложного и дорогостоящего оборудования и материалов. Не всегда их можно обеспечить за счет продукции российского производства, и компании закупают это в Европе или Китае. Таможенный тариф КР сегодня составляет 5%, в то время как тариф ТС – чуть более 10%. Высокий уровень импортных пошлин в рамках ТС призван защитить российских, белорусских и казахских производителей от более дешевого и качественного импорта. Смогут ли производители стран ТС обеспечить горнодобывающую отрасль КР необходимым оборудованием и материалами, удовлетворяя их по ценовым и качественным характеристикам? Или из-за отсутствия альтернативы инвесторы будут вынуждены импортировать оборудование извне и нести дополнительные затраты? Сейчас в Кыргызстане доминирует горнодобывающее оборудование и материалы китайского производства. В этой связи для горнодобывающих компаний важен показатель таможенного тарифа как одного из факторов, влияющих на объем капитальных затрат, операционную деятельность, а в конечном итоге, на себестоимость продукции и рентабельность предприятия.

Не менее важным является вопрос нетарифного регулирования. НПА ТС предусматривают меры, затрагивающие сферы недропользования и горной добычи: лицензирование экспорта драгметаллов и сырья, содержащего драгметаллы, а также госконтроль их ввоза и вывоза, включая государственный контроль цен. Законодательство КР в этой части разительно отличается от российского и казахского. Новое законодательство о недрах исключило в Кыргызстане возможность административного регулирования отрасли со стороны государства. Поэтому тут просматривается очевидный конфликт из-за расхождения условий ТС и внутреннего законодательства Кыргызстана. Например, экспорт аффинажного золота в Кыргызстане идет по нулевой таможенной ставке, лицензирование

внешнеэкономической деятельности в этой области имеет согласительный, а не регулятивный характер. При этом, аффинажное золото экспортируется в Западную Европу.

Меры нетарифного регулирования понижают эффективность работы предприятий, создают предпосылки для чрезмерного регулирования внешнеэкономической деятельности и вызывают опасения у инвесторов.

Волнует также конкурентность налоговой системы Кыргызстана в условиях ТС. Несмотря на инициативы правительства по созданию привлекательных условий для отрасли, поддавшись желанию разрешить текущие проблемы с бюджетным дефицитом, правительство в 2-2,5 раза увеличило налоговую нагрузку на горнодобывающие компании. Такая нагрузка и социальные обязательства, налагаемые на компании, делают невозможным развитие отрасли. И если налоговое бремя не будет пересмотрено в сторону уменьшения или оптимизации, то в условиях ТС мы придем к полной стагнации отрасли.

Мы готовы к долгой работе по определению оптимальных условий вхождения Кыргызстана в ТС.



Комментарий Члена Коллегии по вопросам интеграции ЕЭК, Руководителя Рабочей группы по присоединению Кыргызстана к ТС

Татьяны Валовой

Мы сами уже неоднократно сталкивались с потребностью в уникальной технике, которую не производят в странах ТС, или которая не отвечает необходимым параметрам. Мы используем гибкие нормы таможенного регулирования и неоднократно принимали точечные решения по технологическим производствам. Поэтому всегда остается возможность поставить вопрос о временной корректировке таможенного тарифа.

«О ПЛЮСАХ И МИНУСАХ ДЛЯ ТЭК КЫРГЫЗСТАНА ОТ ВСТУПЛЕНИЯ В ТС»



► **ЖУМАКАДЫР
АКЕНЕЕВ,
ПРЕЗИДЕНТ
АССОЦИАЦИИ
НЕФТЕТРЕЙДЕРОВ КР**

Раньше в Кыргызстане было много угольных месторождений, развивалась угольная отрасль и гидроэнергетика. Сегодня добыча угля не превышает 400 тысяч тонн в год. Нам выгоднее завозить, чем добывать, и 70% угля поступает в КР из Казахстана и России. Поэтому почти все шахты закрыты, за исключением Кара-Кече, где уголь добывается открытым способом. Оттуда он поступает на столичную ТЭЦ.

Газ, порядка 2,5 миллиардов кубометров, мы получали из Узбекистана. Сегодня потребление газа снизилось. Это объясняется отсутствием крупных предприятий, которые потребляли бы газ и высокой стоимостью голубого топлива – большая часть населения резко ограничила его потребление.

Что касается нефти, то при СССР мы добывали порядка 1 миллиона тонн нефти, а сегодня – всего 70 тысяч тонн. Нефть частично перерабатывается у нас, частично вывозится в Узбекистан. Как видно, из всего ТЭК единственное, что осталось на прежнем уровне – это гидроэнергетика. За 20 лет самостоятельного существования мы не добавили никаких мощностей и продолжаем эксплуатировать советские ГЭС. Сегодня изношенность оборудования, в среднем, составляет

70%. Пока вопрос стоит так, что из-за низких заработных плат и пенсий высокие тарифы население не осилит.

Что касается ГСМ, то мы импортируем почти все 100%. Поэтому для ТЭК я бы убрал слово «минус» из доклада о плюсах и минусах от вступления в ТС.

ТЭК получит только плюсы. Наша угольная отрасль обретет второе дыхание, поскольку запасы угля составляют порядка 5 миллиардов тонн, есть уникальное месторождение Кара-Кече. При условии строительства железной дороги себестоимость угля уменьшится в разы и мы сможем не только потреблять этот уголь сами, но и экспортировать.

Если бы мы стали членом ТС, то, возможно, для нас бы открылся рынок ГСМ Казахстана, который закрыт для КР уже пятый год подряд. Правительство Казахстана вводит запрет на экспорт ГСМ, видимо, есть более прибыльные рынки сбыта, мы же получаем ГСМ из России. Нас устраивает получение ГСМ без экспортных пошлин, и, в силу либерального законодательства, ГСМ приходит к нам по себестоимости.

Сейчас в КР работает компания «Газпром нефть Азия», которая поставяет до 85% всех ГСМ. В пер-



спективе, я думаю, что с переходом «Кыргызгаза» в собственность «Газпрома», в Кыргызстане не будет перебоев с газоснабжением, а ценообразование пойдет в сторону снижения, поскольку сегодня мы действительно покупаем газ по очень высокой цене. Резюмируя, могу сказать, что вступление КР в ТС принесет только плюсы.



«ПОЗИЦИЯ ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА ОТНОСИТЕЛЬНО ВСТУПЛЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА В ТС»



▶ **АНВАР АБДРАЕВ,
ПРЕЗИДЕНТ ОЮЛ
«СОЮЗ БАНКОВ
КЫРГЫЗСТАНА»**

В связи с проблемами российского капитала на Кипре премьер-министр России Дмитрий Медведев предложил создать оффшорную зону на Камчатке. Я думаю, ее не надо создавать, она уже есть – это Кыргызстан.

Налогообложение и система банковского обслуживания достаточно либеральные, так что мы вас приглашаем. Это первое реальное предложение, которое можно рассматривать даже до вступления в ТС, поскольку сегодня вхождение или невхождение в ТС финансовый сектор напрямую не затрагивает.

Сейчас интеграция финансового сектора, наверное, идет в большей степени из Кыргызстана в Россию, нежели из России в Кыргызстан. Крупнейшая микрокредитная компания Кыргызстана уже работает в 50 городах России, и мы можем дальше двигаться в этом направлении.

Кроме большого опыта в микрофинансовом и финансовом секторах, у нас есть большой опыт в преодолении кризисных ситуаций: 1998-1999 годы, 2008-2010 годы. Я могу сказать, что ни в экономических, ни в политических кризисах банковский сектор Кыргызстана серьезно не пострадал – всегда шла положительная динамика.

Россия нам даст новые технологии, Союз банков ведет переговоры по внедрению на рынок мобильного банкинга, интернет-обслуживания. Статистика говорит о том, что в Кыргызстане банковскими услугами охвачено всего 7% населения, а мобильной связью – почти 100% населения. Это огромное поле для деятельности, мы будем продолжать этот проект, и хотелось бы продолжать его вместе с нашими коллегами и друзьями, с людьми, с которыми мы говорим на одном языке.

«ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ КЫРГЫЗСТАНА В РАМКАХ ПРОЦЕССА ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ»



► **МИХАИЛ ХАЛИТОВ,**
ЭКСПЕРТ ПО ТУРИЗМУ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА
ПО ТУРИЗМУ СОЮЗА
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ КР

Туристическое сообщество положительно воспринимает идею вступления в ТС и интеграции в ЕЭП в плане роста туристических потоков. Если между нашими странами не будет границ, то наши туроператоры выходят на огромный рынок, где есть гармонизированное законодательство. Кыргызстан, со своими возможностями и ресурсами, на этом рынке будет конкурентоспособен.

Но мы рассматриваем туризм не только как перемещение людей из одного места в другое, с целью туризма, но и как вид предпринимательской деятельности. В этой связи возникают вопросы, на которые пока нет ответа.

Беспокоит вопрос таможенно-тарифного регулирования. Как он будет работать, когда Кыргызстан вступит в ТС и каковы будут процедуры? Это важно, поскольку мы предлагаем правительству Кыргызстана

новые пути развития туризма, которые затрагивают налоговое, техническое и таможенно-тарифное регулирование. Сейчас мы завозим горнолыжное оборудование и, относя его на основные средства, мы имеем возможность не платить НДС и таможенные пошлины, а платим только 0,15%. Сохранится ли эта схема для Кыргызстана при его участии в ТС? Наш туризм в ближайшее время будет связан с развитием горнолыжных баз, а значит, понадобится оборудование, которое не производится в странах ТС.

Мы также инициировали поправки по отмене существующих таможенных пошлин на ряд товаров для туристического сектора: лыжи, сноуборды и прочее. При вступлении КР в ТС есть риск, что товары подорожают и будут недоступны для нашего населения.

Туристическая отрасль в Кыргызстане должна быть приоритетной, поскольку, принимая решения в этой сфере, мы даем развитие и смежным отраслям экономики. Мы готовы вкладывать в развитие туризма и инфраструктуру, чтобыкратно увеличить число принимаемых туристов, в том числе и из стран ТС. Но, поскольку озвученные выше вопросы не решены, мы не можем рисковать.



**Комментарий Члена Коллегии
по вопросам интеграции
ЕЭК, Руководителя Рабочей
группы по присоединению
Кыргызстана к ТС
Татьяны Валовой**

Вступив в ТС, вы получите много союзников в сфере туризма. И Российская Федерация, и Казахстан активно развивают горнолыжный туризм. Перед ними стоят те же самые вопросы. Мы всегда относимся с пониманием к желанию снизить таможенную защиту на те позиции, которые не производятся на территории стран ТС, поэтому я не вижу здесь высоких рисков.



«ВСТУПЛЕНИЕ КЫРГЫЗСТАНА В ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ: НОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ»

► **ДАИР ТОКОБАЕВ,** ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ ПО ИНВЕСТИЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ И МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ АЭРОПОРТА «МАНАС»:

Развитие транспортной инфраструктуры является важным инструментом достижения экономических, социальных и внешнеполитических целей страны, обеспечивая базовые условия жизнедеятельности общества. На современном этапе развития стратегически важными проблемами транспортной отрасли являются формирование и обеспечение конкурентоспособности основных транспортных коридоров, а также совершенствование сети путей сообщения.

Одним из немаловажных эффектов от вступления КР в ТС является расширение рынков для кыргызстанских бизнесменов. Именно развитие транспортной инфраструктуры имеет стратегическое значение для использования данной перспективы и обеспечения поступления товаров и услуг кыргызстанских бизнесменов на рынок ТС. Развитие этого направления будет также способствовать усилению международного сотрудничества, процессу интеграции и региональному распределению экономической деятельности. Это приведет к региональному выравниванию экономики страны.

Кыргызстан уже осуществляет значимые проекты по развитию железных и автомобильных дорог. Это способствует интеграции в транспортную инфраструктуру ТС и ЕЭП. Здесь необходимо вновь поднять вопрос о строительстве Транскыргызской меридиа-



льной железной дороги. При строительстве этой ветки Кыргызстан получает возможность развития в более перспективном направлении - на север евразийского континента к Казахстану и Урало-Сибирской части России.

На данный момент ведущая роль в перевозках пассажиров и грузов принадлежит автомобильному транспорту, который занимает 95% от общего объема перевозок. Однако автодорожные переходы из Кыргызстана в страны ближнего зарубежья и магистрали государственного значения сейчас не соответствуют международным стандартам. Стратегически важной транспортной артерией для Кыргызстана является автодорога Бишкек-Ош. Сейчас прорабатывается вопрос строительства альтернативной трассы в направлении север-юг. Из-за увеличения трафика по существующей дороге и наличия сложных перевальных участков и тоннелей есть угроза полного блокирования движения в случае чрезвычайных происшествий.

С вхождением в ТС/ЕЭП Кыргызстан вступит в систему гигантского транспортного моста между Европой и Азией. Однако главной проблемой остается прогрессирующая потеря несущей способности дорожных покрытий. Не стоит также отрицать и геополитический аспект при строительстве железной дороги. В связи с этим огромные перспективы связаны с развитием гражданской авиации. Проект создания мультимодального транспортно-логистического центра на базе международных аэропортов «Манас» и «Ош» был обозначен в «Национальной стратегии устойчивого развития КР на 2013-2017 годы» как стратегический в развитии транспортной инфраструктуры КР. Ввиду того что территория КР преимущественно горная, авиация позволяет соединить областные аэропорты с аэропортами «Манас» и «Ош». Поэтому актуален вопрос создания хаба зоны покрытия. Он собирает пассажиров в своей расширенной зоне покрытия и распределяет их по конечным пунктам за пределами этой зоны.

С вхождением КР в ТС последует значительное увеличение товарооборота между КР и странами ТС, а также стран ТС с Китаем, Узбекистаном, Афганистаном, Пакистаном и далее с юго-восточными странами. Кыргызстан может стать мостом, соединяющим динамичные рынки Евросоюза и Восточной, Юго-Восточной, Южной Азии. Для реализации мультимодального транспортно-логистического центра территория аэропорта «Манас» отвечает всем основным критериям. Кроме того, после завершения миссии Междуна-

родных сил содействия безопасности в Афганистане и вывода коалиционных войск сил НАТО и ЦТП, международный аэропорт «Манас» увеличит вместимость и пропускную способность для обслуживания грузовых перевозок из Азии в Европу и обратно.

Одним из немаловажных условий создания хаба является либерализация законодательства КР по гражданской авиации и введение режима «открытого неба». Однако внедрение политики «открытого неба» не подразумевает скорого прибытия крупных иностранных компаний, и у местных компаний будет время для адаптации к новым условиям. Ввиду вступления Кыргызстана в ТС частота полетов кыргызских авиакомпаний в Россию, Казахстан и Беларусь увеличится, снизив возможные неблагоприятные последствия от политики «открытого неба».

Создание ЕЭП может привести не только к «открытому небу», но и к снятию барьеров на рынке труда. Если Воздушный кодекс России запрещает гражданам других стран (кроме Беларуси) пилотировать самолеты, то Казахстан уже снял такие запреты. Это позволит российским авиакомпаниям отчасти решить кадровый вопрос, привлекая пилотов из стран ближнего зарубежья.

Немаловажным аспектом данной политики является также возможность выхода Кыргызстана из «черного списка» стран, не имеющих доступа к авиарынку ЕС. Такие крупные партнеры как Россия, Казахстан и Беларусь – это огромное преимущество для режима «открытого неба».



СЕКЦИЯ №2

«ПЕРСПЕКТИВЫ
И РИСКИ ДЛЯ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПИЩЕВОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

«СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ПИЩЕВАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ ТС»



► **АКЫЛБЕК ДЖУМАЛИЕВ, ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КР**

В Кыргызстане фермеры занимаются выращиванием продукции, ориентированной на экспорт. Это, прежде всего, овощи, фрукты и бахчевые культуры. Перед нами стоят серьезные задачи по развитию отрасли. В числе приоритетов - укрупнение фермерских хозяйств и создание кооперативов сельхозпроизводителей, повышение урожайности в растениеводстве и продуктивности в сфере животноводства.

Кроме того, стоит задача по обновлению семенного фонда. Необходимо работать над улучшением управления пастбищами и развивать сельхозпереработку. Для того чтобы наши фермеры получили возможность выходить на внешние рынки стран ТС необходимо решить вопрос с созданием аккредитованной лаборатории по определению качества сельхозпродукции.

Решение этих задач позволит вывести отрасль на качественно новый уровень.

«ПРЕИМУЩЕСТВА И УГРОЗЫ ДЛЯ СЕЛЬХОЗ- ПЕРЕРАБОТЧИКОВ ПРИ ВСТУПЛЕНИИ КР В ТС»



► **ГУЛЬНАРА
УСКЕНБАЕВА,
ПРЕЗИДЕНТ
АССОЦИАЦИИ
ПОСТАВЩИКОВ,
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И
ДИСТРИБЬЮТОРОВ КР**

Основная проблема наших производителей и поставщиков заключается в отсутствии сертификатов на продукцию, которые бы признавались в странах ТС. Сейчас наши сертификаты на продукцию, выданные в Кыргызстане, на территории стран СНГ не признаются. Услуги же зарубежных лабораторий стоят очень дорого. Наши сельхозпереработчики, которые готовы поставлять продукцию на экспорт, просто не могут оплатить эти исследования. Необходимо, чтобы в Кыргызстане появилась сертифицированная лаборатория, сертификаты которой признавались бы в странах ТС.

Наличие единой границы еще совсем не означает свободного передвижения товаров, поскольку наши производители все равно не смогут вывозить свою продукцию из-за мер нетарифного регулирования.

«КАЗАХСТАН В ТС: ПЛЮСЫ И МИНУСЫ»



▶ **ТИМУР НАЗХАНОВ,**
ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ
НЕЗАВИСИМОЙ
АССОЦИАЦИИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
РК

Казахские производители на себе ощутили все сложности выхода на российский рынок. Это можно проследить на примере молочной продукции. В России очень жесткий контроль молочной продукции, и даже Казахстан не может завезти свою продукцию на российский рынок. Сейчас возникает много проблем и вопросов, которые мы вынуждены решать на ходу.

Кроме того, мы столкнулись с проблемами в сфере тарифного регулирования. Мы увеличили свои таможенные тарифы и подогнали под российские. После того, как Россия стала членом ВТО, ее таможенные пошлины снова пойдут на снижение. Казахстан тоже скоро станет членом ВТО, и также будет менять тарифы в обратную сторону. Возникает вопрос: надо ли сейчас Кыргызстану повышать свои тарифы?

Актуальным также является вопрос распределения доходов, получаемых от таможенных пошлин. Сейчас основная их часть поступает в российскую казну, Казахстан же получает всего 8,7% от общих таможенных сборов. Я думаю, эту норму необходимо пересмотреть.



**Ремарка директора
Департамента
технического
регулирования и
аккредитации ЕЭК
Василия Бойцова:**

Я думаю, что переходный период нужен. Зачастую при формировании новой системы, бизнес должен иметь время для «разбежки». Первое время вы будете читать нормативы и задавать вопросы, потом составите план действий и оцените, а затем вы будете готовить продукцию к тому, чтобы она соответствовала требованиям ТС. Для КР наиболее целесообразно воспользоваться соглашением о технических барьерах в СНГ и присоединиться на альтернативной основе. Это значит, что вы присоединитесь к наиболее значимым техническим регламентам. Скорее всего, это будет пищевой регламент и требования к продукции легкой промышленности. А для продукции, которая обращается внутри Кыргызстана, вы пока оставите ваши национальные требования.

Это позволит вводить новые требования не сплошным потоком, поскольку это очень тяжело, а только в том случае, если предприятие намерено экспортировать продукцию на рынок ТС. Я также согласен с тем, что нужно аккредитовать органы по сертификации. Мы включим их в единый реестр и тогда они смогут выдавать документы единого образца, которые будут признаваться на территории всех стран-членов ТС.

СЕКЦИЯ №3

«ПЕРСПЕКТИВЫ И РИСКИ ДЛЯ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»



«ЛЕГКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ КР. ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ»



► **САПАР АСАНОВ,
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА
ЭНЕРГЕТИКИ И
ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Я хотел бы отметить, что для Кыргызстана из семнадцати отраслей промышленности пять являются экономико- и налогооблагающими. В их числе и легкая промышленность. Она представлена текстильным и швейным производством, а также производством кожи и изделий из нее и производством обуви. В общем объеме промышленности удельный вес текстильно-швейного производства по итогам 2012 года составил 6,9%.

Текстильные предприятия, в том числе и хлопкоперерабатывающие заводы, в основном расположены на юге страны, а швейные предприятия – на севере, преимущественно в столице и ближайших к ней районах.

В последние годы объемы производства хлопчатобумажной пряжи и тканей всех видов значительно упали. Так, объем производства хлопчатобумажной пряжи с 2006 по 2012 годы упал в 4,7 раза. Производство хлопчатобумажной ткани с 2010 года вообще приостановлено, а два предприятия, специализирующиеся на этом направлении, простаивают.

Объемы же текстильно-швейного производства за период с 2006 по 2012 годы, наоборот, выросли в два раза. Такой рост обусловлен развитием швейной отрасли. С 2006 года более 80% продукции легпрома составляют швейные изделия и только 20% – текстильные. До этого наблюдалась обратная тенденция. В 2012 году объемы швейной продукции по сравнению с 2002 годом выросли в 17 раз.

В этой связи при вхождении в ТС Кыргызстану важно добиться особых условий для легкой промышленности и не загубить отрасль, а дать ей новое развитие.

«ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПРИ ВСТУПЛЕНИИ В ТС»



► **РАУЛЬ САМАТОВ,**
РУКОВОДИТЕЛЬ
ОсОО «РАУЛЬ»

При вступлении в ТС Кыргызстан получит то, чего он был лишен последние 20 с лишним лет, которые прошли с момента распада Советского Союза – это Единое экономическое пространство.

Наибольшим положительным моментом от этого интеграционного объединения я бы назвал различие законодательной базы государств-участников ТС. Это дает возможность для конкуренции экономик и стимулирует правительства стран-участниц разрабатывать механизмы, которые позволили бы активизировать экономическую деятельность и увеличить конкурентоспособность производимых в их странах товаров на общем рынке. Это всегда связано с либерализацией фискальной политики и уменьшением административного давления.

С началом взаимодействия в рамках ТС наблюдается изменение и внешней таможенной политики. Уже отменены таможенные пошлины на сырье и введен нулевой НДС для ткани в России.

Кроме того, необходимо выработать рекомендации по соблюдению технического регламента ТС при экспорте готовой продукции легкой промышленности. И первым шагом должно стать создание лабораторного комплекса. Поэтому необходимо обратиться к странам-участницам ТС по вопросу создания и оснащения лабораторий стандартизации и контроля качества производимой в КР продукции легкой промышленности в соответствии с требованиями технического регламента ТС.

«РИСКИ ПРИ ВСТУПЛЕНИИ КР В ТС»



▶ **МАРИЯ КАПУСТИНА, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР АССОЦИАЦИИ «СОЮЗТЕКСТИЛЬ»**

В Кыргызстане легкая промышленность является одной из социально значимых отраслей. ТС и ЕЭП – это формы интеграции, нацеленные на развитие экономик стран-участниц. Нам, производителям, хочется верить, что в процессе переговоров будут учтены наши предложения о преференциях для отрасли, о которых мы ранее неоднократно заявляли.

В первую очередь мы считаем необходимым оставить существующие пошлины на импортируемое сырье, ткань, пряжу, нитки и фурнитуру на переходный период сроком на 7 лет.

В противном случае высок риск, что, став членом ТС, Кыргызстан потеряет отрасль. В КР нет собственной сырьевой базы, и, кроме небольшого количества пряжи для трикотажников, мы не производим ни ткань, ни фурнитуру, ни нити.

Есть риски и со стороны нетарифного регулирования, поскольку в КР отсутствует аккредитованная лаборатория. К прочим рискам также хочу отнести и отток квалифицированных кадров.

Правительство должно учесть все эти риски, которые могут очень негативно отразиться на конкурентоспособности сектора легкой промышленности и в целом на уровне жизни всех участников цепочки.

«НЕОБХОДИМЫЕ МЕРЫ ДЛЯ МИНИМИЗАЦИИ РИСКОВ ПРИ ВСТУПЛЕНИИ В ТС»



► **МИХАИЛ ПЕТРОВ,**
РУКОВОДИТЕЛЬ
ПРЕДПРИЯТИЯ
«ФАБРИКА «ПЕТРОВ»»

В советское время Киргизия была одним из крупнейших центров легкой промышленности, но в переломные 1990-е гиганты легпрома перестали работать. Только благодаря специалистам с бывших швейных заводов-гигантов в Кыргызстане начала возрождаться швейная промышленность. Сегодня в ней работают по разным оценкам от 200 до 380 тысяч человек. Большая часть производимой в КР продукции уходит на экспорт в Россию, где стоит на третьем месте после Китая и Турции, занимая 4-5% рынка. Швейные изделия из КР заняли нишу массовой одежды, ориентированной на нижние ценовые сегменты, оставаясь качественной и модной.

При этом на 80% ткани и фурнитура в Кыргызстан завозятся из Китая. При вступлении в ТС важно сохранить для КР возможность и в дальнейшем беспрепятственно получать все необходимое для производства.

Для этого нужно освободить импортируемое в КР сырье от пошлин и НДС, как это уже сделано в России. Запретить ввоз готовой одежды по килограммам и кубометрам и считать таможенную пошлину на нее в размере не менее 10% от контрольной таможенной стоимости.

СЕКЦИЯ №4

«ВОЗДЕЙСТВИЕ
ИНТЕГРАЦИОННЫХ
ПРОЦЕССОВ НА
НАСЕЛЕНИЕ»

«РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ. ОТНОШЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА К ИНТЕГРАЦИОННЫМ ПРОЦЕССАМ»

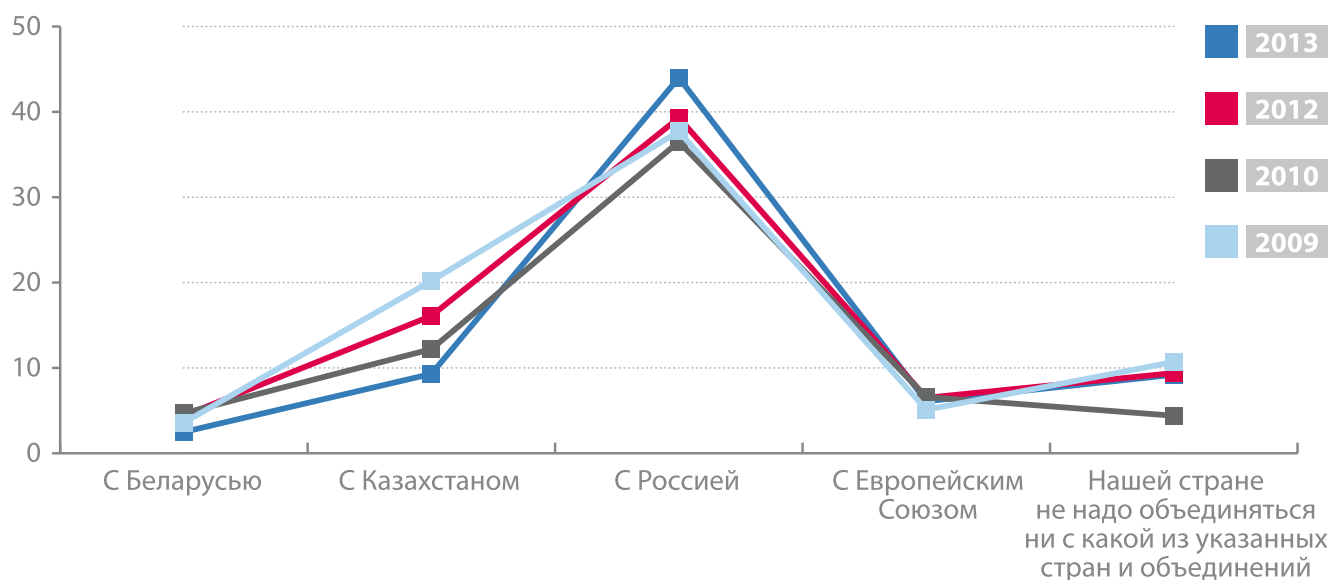


► ДИРЕКТОР
ЦЕНТРА
«ЭЛ-ПИКИР»
ЭЛЬВИРА
ИЛИБЕЗОВА

Последнее исследование на тему влияния интеграционных процессов на население мы провели в 2012 году. Было опрошено около 15 тысяч респондентов из 14 стран СНГ. На вопрос, с кем правильно было бы объединиться вашей стране, около 70% респондентов из Кыргызстана ответили, что с Россией, а каждый третий - с Казахстаном.

Подобные исследования проводятся ежегодно, и по динамике видно, что с 2010 года в Кыргызстане увеличивается число тех, кто считает, что надо объединяться с Россией. Динамика за 2012-й и начало 2013-го показала, что мнение кыргызстанцев о том, с какими странами следует объединиться Кыргызстану, заметно изменилось.

В 2013 году число людей в КР, которые хотели бы объединиться с Россией, увеличилось на 3% по сравнению с показателями 2012 года



Опросы населения в России показали, что 41% респондентов выступают за объединение с Беларусью, и примерно треть – за объединение с Казахстаном. Идентичная картина и в Казахстане: 70% респондентов за объединение с Россией и 24% – с Беларусью.

На вопрос, какие страны наиболее дружественны к Кыргызстану, 82% респондентов в КР ответили, что это Россия, 25% считают таковым Казахстан и далее по убыванию – Турцию, Китай, Узбекистан, США. При этом 61% опрошенных в КР отметили, что имеют тесные родственные или дружеские связи с жителями России. У 23% респондентов из КР друзья или родственники живут в Казахстане.

На вопросы относительно обучения каждый третий опрошенный респондент в КР ответил, что хотел бы отправить на учебу детей или сам учиться в России. Значительно меньше (около 20%) мечтают дать/получить образование в США. Еще меньше (примерно по 10%) рассматривали бы в этом отношении Турцию, Германию и Китай.

Исследователи задавали вопрос о том, в какую страну респонденты желали бы переехать на ПМЖ – 41% опрошенных в Кыргызстане ответили, что таких стран нет.

Из числа тех, кто не исключает возможность переезда 21% рассматривает в качестве такой страны Россию.

Россия является лидером и в других вопросах анкеты. Большинство респондентов из КР считают, что именно из РФ надо приглашать больше артистов,

писателей, художников, закупать и передавать книги, кино, музыкальные произведения и другую культурную продукцию. На вопрос о том, из какой страны вы желали бы видеть туристов в Кыргызстане, большинство респондентов в КР также назвали Россию, а затем Германию, США, Турцию, Японию и Великобританию.

По части привлекаемых специалистов, импорта капиталов и товаров у респондентов из КР лидирует также Россия. На вопрос о том, откуда следует перенимать ноу-хау – участники опроса также отметили, что это должны быть Россия и Япония, далее идут Германия, Турция, США, а каждый десятый опрошенный в КР считает, что ориентиром должен стать Казахстан.

У кыргызстанцев большие ожидания от интеграционных процессов. Положительно о создании единого рынка и объединении экономик России, Беларуси и Казахстана высказались 60-70% респондентов. 46% опрошенных кыргызстанцев считают, что в ближайшие пять лет страны будут сближаться.

У интеграции немало и противников, к примеру, 17,5% респондентов из Кыргызстана, 15% респондентов из Казахстана и 26% опрошенных россиян считают, что вообще не надо ни с кем объединяться. Однако общая картина свидетельствует о том, что население КР в целом готово к интеграции с РФ. Могут произойти повышение цен и другие негативные последствия, в связи с чем нужен отдельный информационный блок для населения, чтобы людям разъяснили плюсы и возможные последствия от вступления в ТС.

«ПЕРСПЕКТИВЫ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ВСТУПЛЕНИЯ КР В ТС»



► ДИРЕКТОР ЦЕНТРА
ТРУДОУСТРОЙСТВА
ГРАЖДАН КР
ЗА РУБЕЖОМ
МИНИСТЕРСТВА
ТРУДА, МИГРАЦИИ И
МОЛОДЕЖИ КР
НУРДИН ТЫНАЕВ

За годы независимости Кыргызстан покинуло 900 тысяч человек. Основной поток наблюдался в начале 1990-х годов, потом наступила относительная стабильность, а с 2000-х массово покидать Кыргызстан стали уже представители коренной национальности.

В целом, из КР выехало более 17 тысяч немцев, 3 тысячи азербайджанцев, более 1 тысячи евреев, 11 тысяч украинцев, 100 тысяч русских и представителей других национальностей. Основная масса - более 600 тысяч человек - обосновалась в России, около 100 тысяч - в Казахстане. В другие постсоветские страны выехало около 20 тысяч человек, и в дальнее зарубежье - около 100 тысяч.

В начале 2000-х отток населения был связан с коммерческой и торговой деятельностью. С 2006 года главными причинами для отъезда стали экономическая и политическая нестабильность.

Миграционный поток не прекращается и сегодня, ежегодно из КР уезжают от 100 до 700 тысяч человек. Многие уезжают на сезонные работы в РФ - с весны до осени. При этом большинство мигрантов находятся там нелегально. После того как в России, где



на заработках большинство граждан КР, ужесточили миграционные требования, получить официальное разрешение на работу мигрантам стало еще труднее. Из полумиллиона наших мигрантов в РФ разрешение на работу имеют только 106 тысяч человек, еще 50 тысяч покупают патенты на торговлю.

В первую очередь уезжает интеллигенция, представители профессий умственного труда, и новым фактором влияния на миграционные процессы станет ТС. Кыргызстан же получит десятки тысяч социальных сирот и оскудение собственных трудовых ресурсов, особенно в отдаленных регионах.

Вступление КР в ТС сильно ударит по внутреннему рынку труда. У нас и так при общей численности населения в 5,6 миллиона человек экономически активное население составляет только 2,49 миллиона человек, а занятое и того меньше - 2,27 миллиона. Со вступлением в ТС ряды безработных могут пополнить торговцы. Сейчас основными сферами труда в КР являются сельское хозяйство, которым занято 700 тысяч человек, и торговля - 550 тысяч. За 2012 год в торговле создано дополнительно 26 тысяч рабочих мест.

Торговля в основном состоит из реэкспорта китайских товаров через рынки «Дордой» и «Кара-Суу», и если произойдет повышение таможенных пошлин до уровня ТС, многие люди, занятые в торговле, могут потерять работу. Когда два года назад закрыли казино, сотрудники выходили на митинг с требованием обеспечить их другой работой, и мы опасаемся, что такая ситуация может повториться уже с торговцами.

Плюсы от интеграции ощутят на себе те, кто работает за рубежом. После вступления КР в ТС ожидается,

что мигрантов освободят от регистрации в течение первого месяца, сейчас без нее в РФ можно находиться только 7 дней. Можно будет работать без разрешительных документов, не боясь быть депортированным, облегчится процедура уплаты налогов и других социальных отчислений. Значит, вырастет число легальных трудовых мигрантов в РФ из числа кыргызстанцев. Этот же фактор приведет к дополнительному оттоку рабочей силы и подорожанию продукции на внутреннем рынке.

Из-за низких зарплат на родине люди вынуждены будут либо уезжать, либо просить повышения. Работодатели будут вынуждены поднимать зарплаты, а это приведет к увеличению себестоимости готовой продукции и росту потребительских цен на нее. Все это вкупе сулит снижение общего уровня жизни.

Задача госорганов в том, чтобы создать условия на внутреннем рынке труда и предотвратить массовый отток трудоспособного населения.

В новых условиях государственная политика в области занятости населения должна будет коренным образом измениться. Нужен новый формат взаимоотношений между государством и работодателями. Сегодня проверки крупных предприятий не создают условий для привлечения иностранных компаний. Надо пересмотреть процедуры и создать более льготные условия для работодателей.

Помимо этого необходим постоянный прогноз рынка труда, конъюнктура которого за последние 10 лет изменилась в сторону среднего образования по техническим специальностям.

«ВОЗМОЖНЫЕ РИСКИ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ВСТУПЛЕНИИ В ТС/ЕЭП»

▶ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ КР ЭРИК КУЙКЕЕВ

Интеграция в ТС должна проходить гармонично, с адаптацией законодательства и на основе расчетов и взвешенного подхода всех сторон. Министерство будет акцентировать внимание на обеспечении устойчивости и стабильного функционирования государственной системы соцзащиты населения. Необходим адресный подход к уязвимым группам населения и адекватность выплат гражданам, имеющим на них право. Сейчас выплаты идут только тем, кто не в состоянии обеспечить себе экономическую самостоятельность, а таковых в Кыргызстане более 14 тысяч человек. Средний размер пособия по малообеспеченности составляет 461 сом, или 12,5% от прожиточного минимума на детей. Размер социального пособия

дорос до 2,4 тысячи сомов, что составляет 65% от прожиточного минимума. Именно эти слои населения пострадают больше всего при вступлении КР в ТС.

В 2013 году структурные подразделения министерства направят работу на усиление адресности и выявление доходов населения, полученных внутри страны и извне - от мигрантов. Это необходимо для выявления самодостаточных семей и направления высвободившихся средств нуждающимся.

После вступления КР в ТС ожидается рост цен на лекарства, продукты, одежду, увеличение безработицы и миграции, снижение общего уровня жизни и рост получателей пособий по малообеспеченности. Потребуется год, чтобы граждане адаптировались к новым условиям, и для заполнения этого вакуума нужны дополнительные средства. Нужно активизировать дополнительные меры поддержки путем предоставления беспроцентных и беззалоговых кредитов, субсидий на коммунальные услуги, развивать движения по созданию групп взаимопомощи, обучать население основам бизнеса.

Необходима помощь более развитых стран ТС новым членам ТС, чья экономика значительно слабее в виде создания стабилизационных фондов для финансирования социальных программ, улучшения работы министерств, ведомств и их структурных подразделений.

Ремарка независимого эксперта, экс-Министра труда и занятости КР Айгуль Рыскуловой:

В переговорных процессах, которые ведет правительство КР, к сожалению, не в полной мере присутствует социальная направленность – работа, связанная с занятостью, соцзащитой и пенсионным обеспечением. При вступлении в ТС мы не видим человека! Мы говорим об интеграции, перемещении товаров, экономических выгодах, но в этой большой экономической политике мы не увидели человека. Поэтому, в первую очередь, должна быть создана консультативно-экспертная группа в рамках переговорного процесса. В нее должны войти представители министерств и ведомств социального блока и гражданского сектора, работающего в этой отрасли. Мы должны будем сказать о всех рисках при вступлении: рост цен, повышение безработицы, отток трудоспособного населения из Кыргызстана и последствия для внутреннего рынка труда.

В этой ситуации Министерство социального развития будет вынуждено все время увеличивать расходы на социальные выплаты. На сколько увеличится количество их получателей – это вопрос.

На сегодня социальные риски не просчитаны ни Министерством труда, занятости и молодежи, ни Министерством соцзащиты, включая другие министерства социального блока. Они не оценили последствия вступления КР в такое большое экономическое сообщество. Мы оценили последствия для инвесторов и трудовых мигрантов, которые уже выехали за пределы КР. Нужно серьезно просчитать эти вопросы.

В рамках итогового пленарного заседания модераторами секций были представлены результаты обсуждений по блокам, которые легли в основу итоговой Резолюции

ИТОГОВАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

29 марта 2013 года, в г. Бишкек, в Государственной резиденции №1 Ала-Арча, состоялась Конференция «Кыргызстан на пути к евразийской интеграции».

Инициаторами проведения мероприятия выступили:

- Президент Кыргызской Республики.
- Правительство Кыргызской Республики.
- Ассоциация «Кыргызско-Российский Экономический Совет».

В работе конференции приняло участие свыше 200 человек: Премьер-министр Кыргызской Республики Сатыбалдиев Жанторо Жолдошевич, Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Шувалов Игорь Иванович, Член Коллегии Евразийской Экономической Комиссии (Министр) по вопросам интеграции и макроэкономике Валова Татьяна Дмитриевна, Министр экономики Кыргызской Республики Сариев Темир

Аргембаевич, Председатель Правления Кыргызско-Российского Экономического Совета Абилдаев Болот Ералханович, широкий круг представителей государственных органов, представителей общественности и делового сообщества Кыргызской Республики и стран Таможенного союза. В работе конференции в качестве наблюдателей приняли участие представители государственных органов Украины и Таджикистана.

Основные цели конференции:

- Обсуждение общих тенденций процессов современной евразийской интеграции на примере прохождения процедур присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству.
- Представление общественности и деловым сообществам стран-участниц экономических интеграционных процессов максимально полной информации о перспективах взаимодействия в рамках создания Евразийского экономического союза.
- Выработка консолидированной позиции отраслевых бизнес-сообществ Кыргызской Республики, относительно вступления в Таможенный союз и Единое экономическое пространство, как очередным этапам на пути к евразийской интеграции.

Особое внимание было уделено формированию диалога между всеми сторонами переговорного процесса по определению сбалансированного сценария вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз, основанного на анализе предполагаемого эффекта и подготовки рекомендаций, в разрезе отраслей и в целом по экономике.

Исходя из стремления к дальнейшему развитию сбалансированных и взаимовыгодных экономических отношений с региональными партнерами, Кыргызская Республика приняла в апреле 2011 года судьбоносное решение о начале процесса присоединения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству.

Сегодня тема Таможенного союза и Единого экономического пространства является для Кыргызской Республики более чем актуальной. Пристальное внимание к этой теме уделяется как со стороны общественности и граждан, так и правительственных структур и бизнес-сообщества. Ситуация, которая в настоящее время развивается в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, будет иметь существенное влияние на дальнейшее развитие экономики страны, поэтому для республики является важным участие

в евразийских интеграционных процессах.

Президент Кыргызской Республики Алмазбек Атамбаев в своих выступлениях неоднократно подчеркивал, что Кыргызская Республика готова к вступлению в Таможенный союз и вопрос, по существу, заключается в обсуждении условий, на которых Кыргызстан будет входить в объединение. Обсуждение этих условий требует от республики взвешенного и ответственного подхода, так как от характера принятых решений напрямую будут зависеть социально-экономические последствия для населения страны.

Бизнес-сообщество Кыргызстана в целом приветствует вступление республики в Таможенный союз, а также последующую интеграцию в Единое экономическое пространство и Евразийский экономический союз. Объединение с историческими партнерами, в складывающейся ситуации, пожалуй, единственно верное решение, которое в перспективе позволит в полной мере реализовать экономический потенциал страны. В этом случае улучшение инвестиционного климата, возрождение в Кыргызстане промышленности, открытие заводов и фабрик, свободное перемещение товаров, услуг, капитала и трудовой силы становится лишь вопросом времени.

Для республики присоединение к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству открывает следующие перспективы:

- Отмена формальностей, сборов и таможенного контроля на границе со странами Таможенного союза. Свобода транзита должна привести к сокращению издержек участников внешнеэкономической деятельности;
- Таможенный союз обеспечит расширение размеров рынка, что, в свою очередь, позволит привлечь прямые иностранные инвестиции, которые с большей охотой приходят на рынки значительных размеров;
- В контексте развития сельского хозяйства Кыргызстан получит большие возможности. Закрытие границ по отношению к контрабандной продукции из третьих стран, согласно требований Таможенного союза к импортируемой продукции, повышение цен на сельскохозяйственную продукцию в странах-участниках Таможенного союза и т.д., только стимулирует кыргызстанских производителей к выпуску продукции более качественной и в больших объемах;
- Кыргызстан, став членом Таможенного союза и Единого экономического пространства, получит возможность принять участие в реализации крупных энергетических проектов, а также в соответствующих проектах развития торговой, транспортной, трубопроводной инфраструктуры.

Интеграционное сотрудничество открывает широкие перспективы для экономического развития, создает дополнительные конкурентные преимущества. Консолидация усилий позволит всем участникам объединения не просто вписаться в глобальную экономику и мировую систему торговли, но и реально участвовать в процессе выработки решений, формирующих правила игры и будущие контуры развития глобальных интеграционных процессов.

В то же время необходимо учитывать, что в результате вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз, очевидно, произойдет уменьшение объема реэкспорта, что приведет к снижению доходов существенной части трудоспособных граждан. Поскольку, в настоящее время, акцент ВВП смещен в сторону услуг и торговли, и большая часть населения страны занята в этой сфере. Также стоит отметить, что при вступлении в Таможенный союз пострадают интересы рядовых потребителей, так как усредненный тариф на товары, импортируемые из дальнего зарубежья, увеличится. Цены на них вырастут от 10% до 100%. Справедливости ради необходимо отметить, что цены на российские и казахстанские товары останутся на прежнем уровне или подрастут незначительно. Поскольку объективных условий для их роста нет, будет

иметь место лишь спекулятивная составляющая.

Введение более высоких ставок таможенных пошлин Таможенного союза может поставить под вопрос рентабельность, а в некоторых случаях даже само существование ряда действующих промышленных предприятий и бизнес-структур. При высоких показателях безработицы и достаточно напряженной ситуации в социальной сфере, экономические неурядицы такого рода могут осложнить положение не только бизнеса, но и широких слоев населения Кыргызстана.

Очевидно, что к отдельным отраслям экономики Кыргызской Республики потребуется особый подход и внимание, и, в конечном итоге, возможно, предоставление определенного переходного периода. В противном случае, страны Таможенного союза рискуют приобрести в лице Кыргызстана не партнера с само-достаточной экономикой, сохранившей потенциал и ориентированной на развитие, а субъект, нуждающийся в перманентной дотационной поддержке. Подобное развитие событий вряд ли можно будет отнести к положительному итогу интеграционного процесса.

В этой связи, в рамках конференции, представители ряда отраслей экономики, экспертного сообщества Кыргызской Республики выработали общую позицию и практические рекомендации правительству страны.

Секция №1.

«ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСТАНА В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ В ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ И ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО».

В рамках секции прозвучали доклады представителей таких отраслей, как: горнорудная промышленность, топливно-энергетический комплекс, финансовый сектор, транспорт и логистика, туризм. Лидеры этих отраслей расценивают вступление Кыргызстана в Таможенный союз и последующее присоединение к Единому экономическому пространству – как дело полезное. При всех сложностях и издержках, которые неизбежно будут сопровождать этот процесс, открывающиеся перспективы, в конечном счете, окажут благотворное влияние на ситуацию в стране и приведут к росту деловой активности.

Секция №2.

«ПЕРСПЕКТИВЫ И РИСКИ ДЛЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ».

По итогам работы секции ее участники представили следующие рекомендации Министерству сельского хозяйства Кыргызской Республики:

■ Является целесообразным проведение ряда консультаций для представителей отраслевого делового сообщества, по разъяснению требований, стандартов, технических регламентов, фитосанитарных условий, вопросам безопасности продукции, с обязательным привлечением специалистов стран Таможенного союза, по каждому сектору отрасли в отдельности: мясо, молоко, овощи и т.д.;

■ Необходимо получить в соответствующих органах Таможенного союза перечень требований, предъявляемых к лабораториям, для включения их в Единый реестр аккредитованных лабораторий стран Таможенного союза. В целях определения соответствия имеющихся национальных лабораторий необходимым требованиям и формирования планов по их модернизации.

Секция №3. «ПЕРСПЕКТИВЫ И РИСКИ ДЛЯ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ».

Представители деловых объединений легкой промышленности Кыргызской Республики высказались положительно в отношении перспективы вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз. При этом одним из конкурентных преимуществ индустрии будет являться благоприятная фискальная политика Кыргызской Республики, в сфере регулирования легкой промышленности.

В то же время участники секции сформулировали ряд следующих рекомендаций в адрес Министерства энергетики и промышленности Кыргызской Республики:

- Является целесообразным проведение ряда консультаций для представителей отраслевого делового сообщества по разъяснению вопросов технического регулирования и регламентов, с обязательным привлечением специалистов стран Таможенного союза;

- Необходима активная позиция представителей министерства в переговорах с органами Таможенного союза и Единого экономического пространства. В целях обеспечения предоставления переходного периода, для данной отрасли Кыргызской Республики, сроком до 3-х лет, с сохранением существующих таможенных пошлин, по ввозимым на территорию страны комплектующим, оборудованию и сырью. Этот период даст возможность предпринимателям постепенно перестроить работу своих предприятий: как в части цепочек поставок сырья и оборудования, так и в части структуры ассортимента выпускаемой продукции, а также возможность поэтапного повышения отпускных цен.

Все эти меры, в конечном итоге, позволят сократить риски для отрасли, а именно - риск закрытия действующих предприятий, в которых, по разным оценкам, занято от 100 до 150 тысяч человек.

Секция №4. «ВОЗДЕЙСТВИЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА НАСЕЛЕНИЕ».

Участниками секции были выработаны следующие рекомендации в адрес государственных органов Кыргызской Республики, в целях защиты интересов граждан республики:

- Необходимо расширенное и объективное информирование гражданского общества об условиях вступления республики в Таможенный союз и Единое экономическое пространство;

- Является целесообразным проведение исследования/ моделирования ожидаемого влияния на конкретные группы населения, в разрезе регионов;

- Необходимо предусмотреть защитные механизмы для поддержки социально незащищенных слоев населения, просить страны Таможенного союза и Единого экономического пространства о разработке механизмов по поддержке новых членов, путем финансирования отдельных программ как в социальной сфере, так и в других сферах экономики;

- Необходимо обеспечить обсуждение социального блока вопросов в переговорном процессе с органами Таможенного союза и Единого экономического пространства, с привлечением общественных организаций и экспертного сообщества Кыргызской Республики.

Настоящая Резолюция одобрена участниками конференции и рекомендована к рассылке всем заинтересованным сторонам переговорного процесса.

СПИСОК ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ:

ТС – Таможенный союз
КР – Кыргызская Республика
РК – Республика Казахстан
РБ – Республика Беларусь
РФ – Российская Федерация
ЕЭП – Единое экономическое пространство
ЕЭК – Евразийская экономическая комиссия
ЕАЭС – Евразийский экономический союз
ЕврАзЭС – Евразийское экономическое сообщество
ЕС – Европейский союз
ВТО – Всемирная торговая организация
НПА – нормативно-правовые акты
ТЭК – топливно-энергетический комплекс

Кыргызская Республика,
720040 г. Бишкек, ул.Раззакова, 17
Тел. +996 (312) 97 61 53
Тел./факс: +996 (312) 97 61 54
E-mail: info@krec.kg
Web: www.krec.kg

© КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТ







Госрезиденция №1, «Ала-Арча»